

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO

Warszawa, 14 listopada 2018 r.

DKO-WOK.350.68.2018.AT

Sz. P.
Robert Kamionowski
Redaktor Naczelny *Prawoiedukacja.pl*
Peter Nielsen & Partners Sp. K.
Al. Jana Pawła II 27
00-867 Warszawa
Polska

Szanowny Panie,

odpowiadając na Pana pismo w sprawie aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w przepisach ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych*¹, uprzejmie informuję, że większość zastrzeżeń zawartych w tym piśmie jest zasadna.

Należy zauważyć, że wejście z dniem 1 stycznia 2018 r. w życie przepisów ww. ustawy znacząco zmieniło obowiązujący stan prawny w zakresie finansowania zadań oświatowych. W związku z tym niewłaściwym jest dalsze stosowanie zasad dotyczących ustalania i aktualizowania podstawowej kwoty dotacji obowiązujących przed wejściem w życie tej ustawy.

W przypadku aktualizacji podstawowej kwoty dotacji zastosowanie mają przepisy art. 43 i 44 ww. ustawy.

Przykładowo, zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy w październiku dokonuje się aktualizacji podstawowej kwoty dotacji i zaktualizowana podstawowa kwota dotacji obowiązuje od pierwszego dnia miesiąca roku budżetowego następującego po miesiącu, w którym dokonano aktualizacji podstawowej kwoty dotacji².

¹ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych* – Dz. U. z 2017 r., poz. 2203 ze zm.

² Zgodnie z art. 43 ust. 3 pkt 2 ww. ustawy.

Należy zauważyć, że wysokość nowych części dotacji obowiązujących od listopada (w przypadku aktualizacji październikowej) powinna uwzględniać wyrównanie kwoty dotacji od początku roku budżetowego.

Podstawowa kwota dotacji jest kwotą roczną i jej aktualizacja dotyczy całego roku budżetowego, a w związku z tym kolejne wypłacane części dotacji powinny zostać odpowiednio skorygowane (pomniejszone lub powiększone) tak, aby części podstawowej kwoty dotacji wypłacone od początku roku budżetowego sumowały się na roczną podstawową kwotę dotacji po zaktualizowaniu.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przykładowe obliczanie zaktualizowanej kwoty dotacji powinno uwzględniać następujące wielkości:

Aktualizacja marcowa:

$$(KRD_3 - 3 \times KDU_1) : 9$$

Aktualizacja październikowa:

$$[KRD_{10} - \text{suma wypłaconych dotychczas części dotacji, czyli } (3 \times KDU_1 + 7 \times KDU_3)] : 2$$

gdzie:

KRD_3 – to kwota roczna dotacji po aktualizacji marcowej,

KRD_{10} - to kwota roczna dotacji po aktualizacji październikowej,

KDU_1 – to miesięczna kwota dotacji przypadająca na ucznia od stycznia do marca,

KDU_3 – to miesięczna kwota dotacji przypadająca na ucznia od kwietnia do października.

Nie jest to jedyny sposób wyliczania zaktualizowanej kwoty dotacji, jednak wynik tych wyliczeń powinien być taki sam.

Należy przy tym pamiętać o bardzo ważnym przepisie art. 43 ust. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym, w przypadku wyrównywania kwoty dotacji, zgodnie z art. 43 ust. 4, średnia arytmetyczna kolejnych przekazywanych części dotacji na ucznia, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, może zwiększyć się maksymalnie o 50% albo zmniejszyć się maksymalnie o 25% średniej arytmetycznej części dotacji przekazanych na ucznia od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji.

Przepis ten ma stanowić zabezpieczenie dla placówek wychowania przedszkolnego, zarówno publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego, jak i niepublicznych, w sytuacji, gdy wyliczenie wynikające z aktualizacji październikowej wskazuje np. kwotę ujemną. Bez przepisu art. 43 ust. 5 ww. ustawy, dana placówka wychowania

przedszkolnego przez ostatnie dwa miesiące roku nie tylko nie otrzymałaby żadnego dofinansowania, ale dodatkowo musiałaby zwrócić niekiedy znaczącą kwotę do budżetu gminy dotującej.

Obecny stan prawny, w ocenie Ministerstwa Edukacji Narodowej, nie powinien budzić wątpliwości i tym samym nie wymaga znaczących zmian. Niestety, żadnym przepisem prawa nie można zmusić organów dotujących do właściwego jego stosowania. Ministerstwo nie ma także możliwości ingerowania w sposób działania sądów administracyjnych.

Dodatkowo, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Edukacji Narodowej nie sprawuje nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego dotujących szkoły/przedszkola i placówki oświatowe. Ministerstwo Edukacji Narodowej może przedstawić jedynie własną opinię w zakresie interpretacji przepisów prawa oświatowego, która nie będzie miała mocy wiążącej ani dla stron ewentualnego sporu, ani organu właściwego do jego rozpoznania.

Zgodnie z Konstytucją RP oraz przepisami ustaw samorządowych, jednostki samorządu terytorialnego działają samodzielnie i na podstawie własnego budżetu.

Z ramienia państwa kontrolę nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego z punktu widzenia legalności sprawuje właściwy wojewoda, a w zakresie gospodarki finansowej – regionalne izby obrachunkowe.

Z poważaniem


Katarzyna Koszewska
Dyrektor
Departament Kształcenia Ogólnego